



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ДЯТЛОВ АЛЕКСАНДР ВЛАДИМИРОВИЧ

В.И. Ленина пл.,1, г.Архангельск, 163000, тел.: (8182)21-58-41, факс: (8182)20-03-43, e-mail: dyatlov@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю Архангельского
областного Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о необходимости совершенствования правового регулирования в сфере лесного законодательства».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Дятлова А.В.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляю следующие документы:

- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 2) пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 3) текст обращения Архангельского областного Собрания депутатов;
- 4) перечисленные в пунктах 1-3 документы на электронном носителе.

А.В. Дятлов

11 01 21
227/355
81

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2021 года №

Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о необходимости совершенствования правового регулирования в сфере лесного законодательства

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о необходимости совершенствования правового регулирования в сфере лесного законодательства.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А.
3. Обратиться к сенаторам Российской Федерации – представителям от Архангельского областного Собрания депутатов и Правительства Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.
4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

Пояснительная записка
к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов
к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации
Козлову А.А. о необходимости совершенствования правового
регулирования в сфере лесного законодательства»

Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о необходимости совершенствования правового регулирования в сфере лесного законодательства» разработан с учетом правоприменительной практики.

На территории Архангельской области предприятия лесной отрасли представлены участниками всех этапов производства и реализации древесины, начиная с лесозаготовки и заканчивая глубокой переработкой. Предприятия региона являются крупнейшими экспортерами лесоматериалов и целлюлозно-бумажной продукции.

Вопросы совершенствования правового регулирования в сфере лесного законодательства неоднократно обсуждались в рамках совещаний с участием представителей органов государственной власти Архангельской области, науки и бизнеса.

В обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. предлагается:

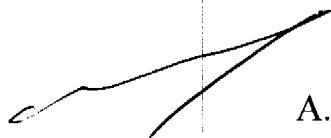
- 1) закрепить в законодательстве Российской Федерации положения об обязательном страховании жизни и здоровья работников лесопожарной организации, непосредственно выполняющих работы по тушению лесных пожаров;
- 2) обеспечить централизованную профессиональную подготовку работников лесопожарных организаций за счет средств федерального бюджета;
- 3) предусмотреть в постановлении Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 года № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» применение понижающего коэффициента к ставкам платы за единицу объема древесины лесных насаждений при заготовке древесины в рамках проведения мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов;
- 4) рассмотреть возможность внесения изменений в Правила лесовосстановления, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 4 декабря 2020 года № 1014, в части увеличения указанных в пункте 5 Правил лесовосстановления площадей до 50 процентов в Северо-таежном лесном районе европейской части Российской Федерации с 1 января 2022 года;

5) рассмотреть возможность внесения изменений в федеральный проект «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» в части дополнения его мероприятиями по модернизации лесных питомников и селекционно-семеноводческих центров, предусмотрев соответствующее финансирование на эти цели за счет средств федерального бюджета;

6) рассмотреть вопрос о внесении изменений в форму № 12-ОИП «Сведения об отводе лесосек и рубках лесных насаждений», утвержденную приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28 декабря 2015 года № 565, путем выделения отдельной строки «Рубка лесных насаждений, предназначенных для создания объектов лесной инфраструктуры (ст. 13 Лесного кодекса)», в Методику расчета показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений», утвержденную приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 29 декабря 2018 года № 1090, в части исключения площадей, не подлежащих лесовосстановлению в отчетном году, из порядка и способа расчета значений указанного показателя;

7) рассмотреть вопрос о выделении субъектам Российской Федерации дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета на проведение кадастровых работ в отношении ранее учтенных лесных участков, а также в отношении земель, переведенных в земли лесного фонда из земель сельскохозяйственного назначения.

Депутат областного
Собрания депутатов



А.В. Дятлов

ОБРАЩЕНИЕ
Архангельского областного Собрания депутатов
к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации
Козлову А.А. о необходимости совершенствования правового
регулирувания в сфере лесного законодательства

Уважаемый Александр Александрович!

На территории Архангельской области предприятия лесной отрасли представлены участниками всех этапов производства и реализации древесины, начиная с лесозаготовки и заканчивая глубокой переработкой.

Вопросы необходимости изменения правового регулирования в сфере лесного законодательства неоднократно обсуждались в рамках совещаний с участием представителей органов государственной власти Архангельской области, науки и бизнеса.

По результатам совещаний предлагаются следующие меры совершенствования правового регулирования в сфере лесного законодательства.

1. В соответствии с Правилами тушения лесных пожаров, утвержденными приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 8 июля 2014 года № 313, в тушении лесных пожаров принимают участие различные работники лесопожарных организаций, в том числе парашютисты-пожарные, десантники-пожарные, летчики-наблюдатели, работники пожарно-химических станций.

В настоящее время в силу положений статьи 132 Воздушного кодекса Российской Федерации обязательным является страхование жизни и здоровья только летчиков-наблюдателей – членов экипажа пилотируемого воздушного судна при исполнении ими служебных обязанностей.

Предлагается закрепить в законодательстве Российской Федерации положения об обязательном страховании жизни и здоровья всех работников лесопожарных организаций, непосредственно выполняющих работы по тушению лесных пожаров.

2. Архангельская область ежегодно готовит специалистов по тушению лесных пожаров за счет средств областного бюджета.

Обучение специалистов требует значительных финансовых вложений. Стоимость подготовки одного летчика-наблюдателя составляет около 1 миллиона рублей, парашютиста-пожарного – около 200 тысяч рублей, инструктора – парашютиста-пожарного – около 370 тысяч рублей.

В целях увеличения количества подготовленных специалистов предлагается обеспечить централизованную профессиональную подготовку работников лесопожарных организаций за счет средств федерального бюджета.

3. В соответствии с пунктом 1 Правил осуществления мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11 июля 2014 года № 313, в целях предупреждения распространения вредных организмов предлагается:

Федерации от 9 ноября 2020 года № 912, предупреждение распространения вредных организмов включает в себя проведение санитарно-оздоровительных мероприятий, в том числе рубок погибших и поврежденных лесных насаждений.

При этом в силу положений Порядка исчисления расчетной лесосеки, утвержденного приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 27 мая 2011 года № 191, объем древесины, заготовленной при проведении мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов, включается в расчет при исчислении расчетной лесосеки.

В связи с тем, что древесина, заготовленная при проведении мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов, теряет свои товарные качества, предлагается внести в постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 года № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» изменение, предусматривающее применение понижающего коэффициента к ставкам платы за единицу объема древесины лесных насаждений при заготовке древесины в рамках проведения мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов.

4. В соответствии с Перечнем лесных районов Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 18 августа 2014 года № 367, Архангельская область входит в состав Северо-таежного лесного района европейской части Российской Федерации и Двинско-Вычегодского таежного лесного района.

Согласно абзацу второму пункта 62 Правил лесовосстановления, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 4 декабря 2020 года № 1014 (далее – Правила лесовосстановления), в Двинско-Вычегодском таежном лесном районе с 1 января 2022 года «не менее 50 % площадей искусственного и комбинированного лесовосстановления выполняется посадкой сеянцев, саженцев с закрытой корневой системой».

В то же время, согласно пункту 5 Правил лесовосстановления, в Северо-таежном лесном районе европейской части Российской Федерации «не менее 30 % площадей искусственного и комбинированного лесовосстановления выполняется посадкой сеянцев и (или) саженцев с закрытой корневой системой» только с 1 января 2025 года.

Предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в Правила лесовосстановления в части увеличения указанных в пункте 5 Правил лесовосстановления площадей до 50 процентов в Северо-таежном лесном районе европейской части Российской Федерации с 1 января 2022 года.

5. Архангельская область является участником пилотного проекта по внедрению модели интенсивного использования и воспроизводства лесов на территории Двинско-Вычегодского таежного лесного района.

При реализации данной модели потребность в посадочном материале с закрытой корневой системой увеличивается до 18 миллионов штук сеянцев, саженцев в год.

Однако производственных мощностей существующих лесных питомников и селекционно-семеноводческих центров недостаточно для выращивания указанного количества посадочного материала.

Федеральный проект «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» не предусматривает мероприятий, направленных на модернизацию и увеличение производственной мощности лесных питомников и селекционно-семеноводческих центров.

Предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в федеральный проект «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» в части дополнения его мероприятиями по модернизации лесных питомников и селекционно-семеноводческих центров, предусмотрев соответствующее финансирование за счет средств федерального бюджета.

6. Одной из целей федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» является обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100 процентов к 2024 году.

В соответствии с Методикой расчета показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений», утвержденной приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 29 декабря 2018 года № 1090, при расчете указанного показателя учитываются площади сплошной рубки лесных насаждений при создании объектов лесной инфраструктуры, которые не подлежат лесовосстановлению в текущем году, а также площади погибших лесных насаждений за год, предшествующий отчетному периоду, которые могут быть восстановлены только после проведения мероприятий по сплошной вырубке лесных насаждений.

Предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменений в форму № 12-ОИП «Сведения об отводе лесосек и рубках лесных насаждений», утвержденную приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28 декабря 2015 года № 565, путем выделения отдельной строки «Рубка лесных насаждений, предназначенных для создания объектов лесной инфраструктуры (ст. 13 Лесного кодекса)».

Предлагается внести изменения также в Методику расчета показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» в части исключения площадей, не подлежащих лесовосстановлению в отчетном году, из порядка и способа расчета значений указанного показателя.

7. Распоряжением главы администрации Архангельской области от 9 июня 2007 года № 506р «О переводе земель сельскохозяйственного назначения в земли лесного фонда» на основании Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» в состав земель лесного фонда переведено 1,7 миллиона гектаров земель сельскохозяйственного назначения, покрытых лесной растительностью и неиспользуемых в сельском хозяйстве.

В отношении переведенных земель должен быть осуществлен государственный кадастровый учет.

Кроме того, согласно данным Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, на территории Архангельской области около 10 миллионов гектаров лесных участков относятся к категории ранее учтенных участков, то есть их учет был произведен ранее, до введения в действие законодательства о государственном кадастре недвижимости. Вследствие этого кадастровый учет указанных лесных участков, соответствующий действующему законодательству, осуществлен не был.

При этом в силу пункта 3 части 1 статьи 68 Лесного кодекса Российской Федерации закрепление на местности местоположения границ лесничеств, участковых лесничеств, лесных участков и земель, на которых расположены эксплуатационные леса, защитные леса, резервные леса, особо защитные участки лесов, относится к мероприятиям по лесоустройству.

Полномочия по проведению лесоустройства на землях лесного фонда переданы Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации (пункт 7 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации).

Определение границ, постановка на кадастровый учет указанных земельных участков требуют существенных финансовых затрат.

Предлагается рассмотреть вопрос о выделении субъектам Российской Федерации дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета на проведение кадастровых работ в отношении ранее учтенных лесных участков, а также в отношении земель, переведенных в земли лесного фонда из земель сельскохозяйственного назначения.

В целях совершенствования правового регулирования в сфере лесного законодательства Архангельское областное Собрание депутатов просит рассмотреть возможность разработки проекта федерального закона, устанавливающего обязательное страхование жизни и здоровья работников лесопожарных организаций, непосредственно выполняющих работы по тушению лесных пожаров, разработки проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 года № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности», а также возможность внесения изменений в приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федерального агентства лесного хозяйства на основании изложенных в настоящем обращении Архангельского областного Собрания депутатов предложений.



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пп7/355 от 11.01.2021

**Заключение на проект постановления Архангельского областного
Собрания депутатов № пп7/355 «Об обращении Архангельского областного
Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской
Федерации Козлову А.А. о необходимости совершенствования правового
регулирувания в сфере лесного законодательства»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/355 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о необходимости совершенствования правового регулирования в сфере лесного законодательства» (далее - Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Дятловым А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

Проект внесен в законодательный орган Архангельской области соответствующим субъектом права законодательной инициативы, в порядке статьи 33 Устава Архангельской области.

Представленные сопроводительные документы к Проекту отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

На основании вышеизложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник

И.В. Худякова

Нечаева Елена Александровна
(8182) 21 59 57

до 01-02/23



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 19.01.2021 № _____
на № пп7/355 от 11.01.2021

Редакционное заключение
на проект постановления № пп7/355
«Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов
к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации
Козлову А.А. о необходимости совершенствования правового
регулирувания в сфере лесного законодательства»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления № пп7/355 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о необходимости совершенствования правового регулирования в сфере лесного законодательства» и сообщает, что замечаний к указанному проекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

Москалева Ольга Альбертовна
(8182)21-57-92

19 01 21
01-02/02

11